

Lotta alla povertà o beneficenza?

Lotta alla povertà o beneficenza?

[Elena Monticelli](#)

Le "misure contro il disagio" che il governo Renzi sta approntando costituiscono l'ennesima misura spot, disorganica perchè frutto della sommatoria di voci di spesa diverse e emergenziale. Che non si pone nemmeno fino in fondo l'obiettivo annunciato di ridurre drasticamente la povertà assoluta

Analizzando finalmente il testo della Legge di Stabilità è possibile fare qualche considerazione in merito alle misure di contrasto alla povertà, tanto sbandierate dal Governo Renzi in queste settimane e [di cui si era già accennato precedentemente](#). Al Titolo III del testo, infatti, vengono illustrate le "Misure per il disagio". Provando a schematizzare brevemente queste misure in una tabella, possiamo provare a fare alcune riflessioni:

	FINANZIAMENTI PER CONTRASTO ALLA POVERTA' mln	
	2016	2017
Legge Stabilità 2016		
SIA	380	1000
ASDI	220	
Tot fondi l.s.	600	
Fondi precedentemente stanziati		
disoccupazione CoCo-Co/CoCoPro	54	50
fondi ASDI precedenti	380	200
SIA per il mezzogiorno	370	
carta acquisti	200	250
tot complessivo	1604	1500

I fondi. Il nuovo stanziamento per il 2016 è quantificato in 600 milioni così suddivisi: 380 milioni di [Sostegno al finanziamento della SIA](#) e ulteriori 220 milioni per l' [ASDI \(Assegno di disoccupazione\)](#) mentre per il 2017 lo stanziamento in Legge di Stabilità ammonta a 1 miliardo.

A questi fondi saranno sommati diversi finanziamenti già approvati in provvedimenti passati: il [veicolo di fondo di sostegno alla SIA](#) [CoCoCo e CoCoPro](#) [3](#) [finanziamenti SIA per il mezzogiorno](#) [5](#) [Social Card \(carta acquisti\)](#) [5](#)

I criteri. Per quanto riguarda i criteri con i quali verranno erogati i fondi, dal testo attualmente disponibile non si evince ancora molto, tranne la non meglio specificata locuzione "garantendo in via prioritaria interventi per nuclei familiari con figli minori" e [le linee guida presentate a luglio dal Ministro Poletti](#), ovvero la priorità per i nuclei familiari con un ISEE [inferiore a 3.000 euro](#)

Pertanto, rispetto all'elemento più importante da analizzare in questi casi, ossia quello *condizionalità* dei suoi criteri, sarà necessario aspettare il decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, che verrà emanato entro trenta giorni dall'entrata in vigore della Legge di Stabilità. Solo col suddetto decreto sarà possibile comprendere i criteri di accesso alla misura e la potenziale platea dei beneficiari.

Le fondazioni bancarie. Un elemento che andrebbe meglio analizzato è quello al comma 6 nel quale si istituisce un fondo denominato "Fondo per il contrasto della povertà educativa", alimentato mediante riassegnazione dei versamenti effettuati dalle fondazioni bancarie, in cambio una riduzione fiscale. Concretamente

lo Stato riconoscerà un credito d'imposta pari al 75% del versamento effettuato alle fondazioni bancarie che finanzieranno determinati progetti di rivolti, in particolare, ai minori in condizione di povertà.

A questo punto proviamo ad esprimere alcune considerazioni conclusive sul testo in esame.

Anzitutto è molto probabile che le risorse non saranno sufficienti giacché, come ricordato da [Massimo Baldini su LaVoce.info](#), prendendo in considerazione i 750 milioni totali destinati al Sia (380 milioni + 370 milioni già stanziati) e circoscrivendo l'ipotetica platea di beneficiari a 600.000 famiglie in povertà con figli minori, si ottengono 1.250 euro all'anno per ogni nucleo.

Il finanziamento complessivo di un miliardo e mezzo, inoltre, benché accompagnato da una ridestinazione di risorse già stanziati, risulta ugualmente una cifra insufficiente, se paragonata tanto alla [Proposta di Riforma](#) contro la povertà (7 miliardi complessivi contro la povertà assoluta), quanto alle proposte di reddito minimo/di cittadinanza di Sinistra Ecologia e Libertà e del Movimento 5 Stelle e ([14,5 miliardi la prima e 20 miliardi la seconda](#)), secondo le stime Istat

A dispetto degli annunci del Governo, siamo di fronte **all'ennesima misura spot, disorganica e retta dalla sommatoria di stanziamenti diversi per diverse destinazioni**

l'ennesima misura emergenziale che non si pone nemmeno fino in fondo l'obiettivo annunciato di ridurre drasticamente la povertà assoluta

7
. Appare del tutto evidente l'impossibilità di configurarla come una misura di reddito minimo, essendo gli stanziamenti assolutamente insufficienti persino a coprire l'intera platea di persone in condizione di povertà assoluta, figuriamoci quelle in povertà relativa, compresi disoccupati, inoccupati, NEET e working poors. Rispetto a questo tema l'Italia continua a rimanere drammaticamente indietro rispetto al resto d'Europa, continuando ad essere l'unico paese insieme alla Grecia ad non aver mai previsto delle forme di sostegno del reddito.

Il credito d'imposta alle fondazioni, nascosto tra le pieghe di questa legge, inoltre, la dice invece lunga su come il Governo non consideri minimamente la lotta alla povertà all'interno di un ragionamento più ampio sulle politiche di redistribuzione.

Anziché predisporre misure che reperiscano risorse pubbliche dai redditi più alti o dai gradi patrimoniali

ci si preoccupa di

“ favorire progetti di generosità” delle fondazioni bancarie, in un'ottica in cui il welfare sembra

sempre più spostato sul terreno della beneficenza e sempre meno su quello dei diritti sociali.

In attesa degli sviluppi parlamentari è necessario rilanciare con forza l'ormai irrimandabile necessità dell'inserimento di un reddito minimo per una lotta alle diseguaglianze, evitando che si utilizzi il tema della lotta alla povertà in maniera propagandistica, utilizzando altre misure diverse nei contenuti e nelle finalità, perdendo di efficacia e favorendo invece fondazioni bancarie o istituti simili.

1

<http://www.lavoro.gov.it/AreaSociale/Inclusione/SperimentazioneCartalinclusione/Pages/default.aspx>

2 Le risorse stanziare dall'articolo 19, comma 1, del decreto-legge 29 novembre 2008, n. 185, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 gennaio 2009, n. 2 .

3 Si intende un ulteriore incremento dell'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 16, comma 7, del decreto legislativo 4 marzo 2015, n. 22 relativa all'assegno di disoccupazione (ASDI).

4 Risorse già destinate alla sperimentazione dall'articolo 3, comma 2, del decreto-legge 28 giugno 2013, n. 76, convertito con modificazioni dalla legge 9 agosto 2013, n. 99, nonché dall'articolo 1, comma 216, della legge 27 dicembre 2013, n. 147.

5 il Fondo di cui all'articolo 81, comma 29, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133.

6 Sono gli stessi criteri utilizzati per l'erogazione della Social Card 2013
http://www.lavoro.gov.it/Notizie/Pages/20130507_NuovaSocialCard.aspx

7 Se è vero che nel testo della Legge di Stabilità, Titolo III, comma 2, è presente il seguente riferimento: "Per gli anni successivi al 2016 le risorse di cui al comma 1 sono destinate al finanziamento di uno o più provvedimenti legislativi di riordino della normativa in materia di trattamenti, indennità, integrazioni di reddito e assegni di natura assistenziale o comunque sottoposti alla prova dei mezzi, anche rivolti a beneficiari residenti all'estero, nonché in materia di accesso alle prestazioni sociali, finalizzati all'introduzione di un'unica misura nazionale di contrasto alla povertà e alla razionalizzazione degli strumenti e dei trattamenti esistenti.", tale affermazione appare ad oggi non ben specificata per poter presumere un reale impegno del Governo in tal senso.

Si